

**SEMINARIO INTERNACIONAL: ESCALAMIENTO DE
LAS AGROECOLOGÍAS.**

Facultad de Ciencias Agrícolas. Universidad Veracruzana. México.

***La Agroecología Urbana en la ciudad de
Rosario: su escalamiento como proceso
histórico. Provincia de Santa Fe.
Argentina***

**Dra. Graciela Ottmann; Mg Antonio
Lattuca; Ing. Agr. Javier Couretot**

ROSARIO



Ubicación de Rosario en Sudamérica

- Argentina
- Rosario



Ubicación de Rosario en Argentina

- Santa Fe
- Rosario



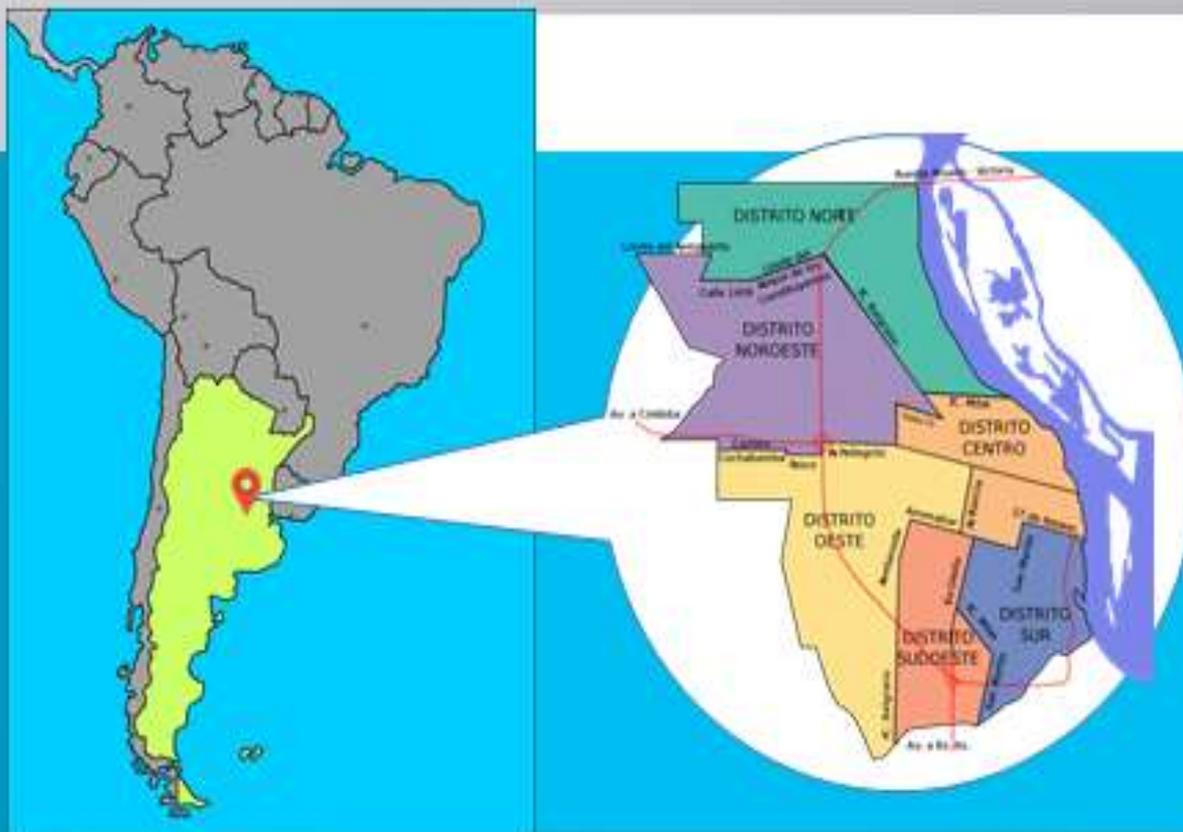
Ubicación de Rosario en Santa Fe

- Distrito Rosario
- Rosario

CIUDAD DE ROSARIO



Rosario=



La ciudad
de Rosario



**Sobre el surgimiento y
desarrollo de la Agroecología
en Santa Fe**

LOS HUERTOS ORGÁNICOS URBANOS COMO GÉNESIS DE LA AGROECOLOGÍA EN LA CIUDAD

- *Mostrar la potencialidad de la AU como desarrollo local endógeno, para la inclusión social.*
- *Presentar el establecimiento de una Agroecología Urbana como marco abarcativo de procesos sociales y agronómicos de naturaleza ecológica, en una dinámica de acción participativa.*
- *Caracterizar el curso seguido por la AU rosarina mediante el establecimiento de una periodización desde sus comienzos, hasta la actualidad.*

La AU surge como forma de **acción social colectiva** a mediados de los 80 del siglo pasado.

El segundo rasgo, con una clara connotación agroecológica, lo constituye el hecho de que la propuesta productiva de la huerta comunitaria del Saladillo, se realizara a través de la **agricultura biológica/ecológica**.

Igualmente, la generación de las formas de manejo de carácter ambiental realizada por sus miembros, poseía ya desde sus inicios, una articulación entre el **conocimiento aportado por los inmigrantes campesinos**, con el conocimiento técnico que aportaban los agrónomos que participaban en aquella experiencia.



(1) Fase pionera, de 1987 a 1990 en la que se genera un “protomodelo” de Huerta Grupal Comunitaria planificada por los protagonistas los resultados de estos primeros intercambios fueron:

- **(a) una primera opción por la autoproducción de alimentos**
- **(b) el aprendizaje de una horticultura adaptada a los escasos medios materiales disponibles en los barrios**
- **(c) el diseño de una propuesta técnica basada en tecnologías adaptadas a las condiciones locales**
- **(d) su difusión y promoción desde aquél barrio hacia el resto del Gran Rosario**

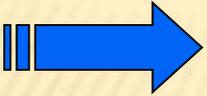
El resultado de esta primera etapa de trabajo fue la puesta en funcionamiento de la “Huerta comunitaria del Saladillo”, constituyendo ésta una forma novedosa de organización en relación con la producción. *Este modelo de “huerta comunitaria” sirvió para demostrar que este sistema productivo es posible de implementarse en la ciudad, y que además, cumple una función mejoradora del espacio público.*

¿CÓMO SE ESTABLECIÓ?

INICIO: NI LEYES, ORDENANZAS, REGULACIONES,



El trabajo articulado en estos tres niveles de organización fue produciendo participación institucional y social; base para el desarrollo de la Agroecología Urbana.

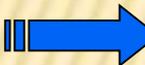


(2) Fase de primer intento de institucionalización, de 1990 a 1997 en la que se articulan distintas instituciones junto al colectivo huertero

Este período estuvo caracterizado por la institucionalización de la experiencia huertera con la participación del CEPAR que se incorpora a partir de 1995. Este proceso se debió a la articulación con distintas organizaciones públicas y privadas



las autoridades locales ponen en marcha un programa conocido como “Programa Municipal de Huertas”,

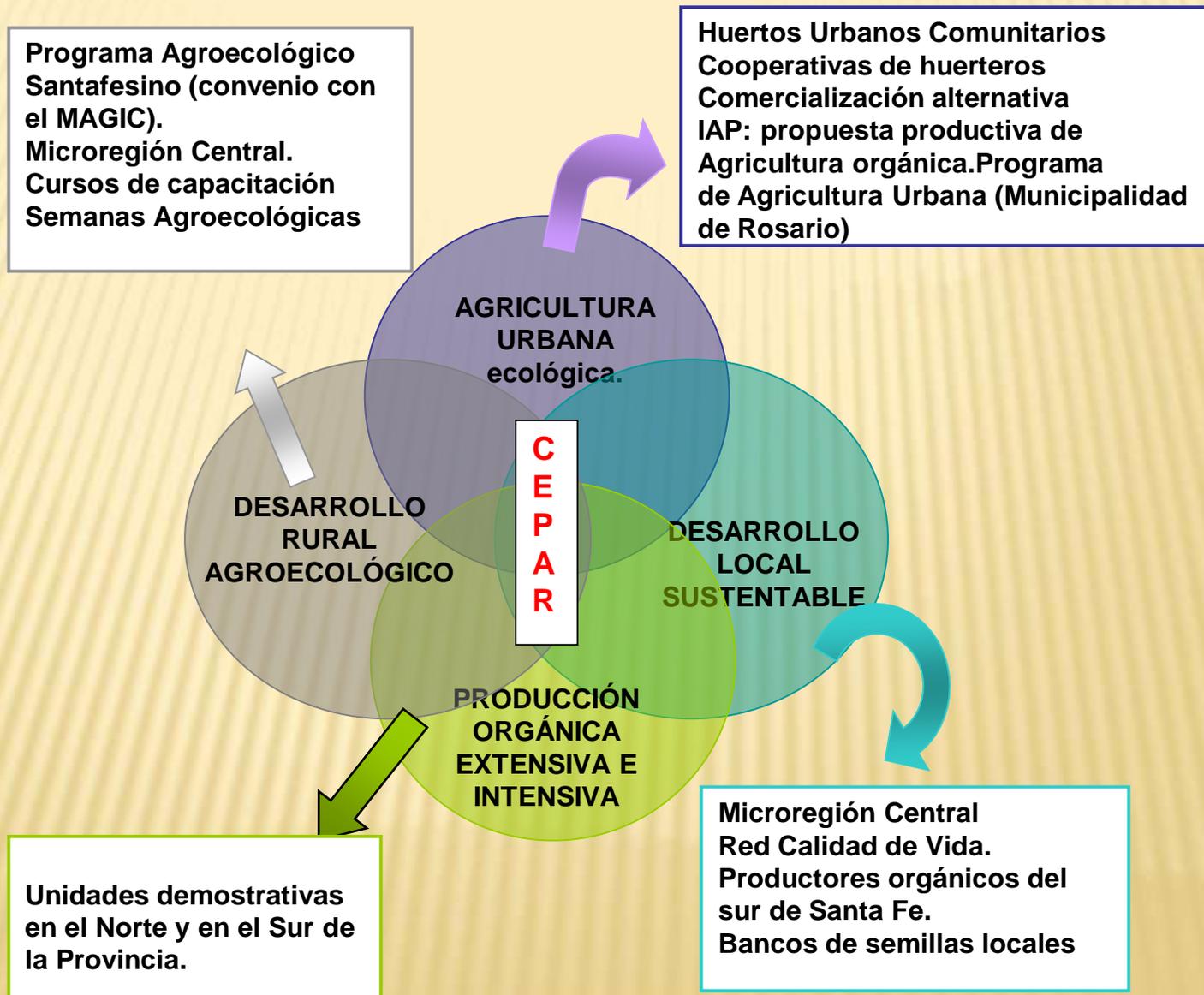


surge el “Pro-Huerta”, un programa del INTA de alcance nacional,

LOGROS

- 
- Identidad huertera**
 - Legitimación social del equipo coordinador**
 - Constitución de dos Cooperativas de Huerteros**
 - Mejora de las condiciones sanitarias de los asentamientos**
 - Ayuda a los comedores comunitarios con la provisión de verduras orgánicas**

EL CENTRO ESTUDIOS DE PRODUCCIONES AGROECOLÓGICAS (CEPAR), COMO SUJETO DE ACCIÓN (Año 1998/99)



Crear condiciones para hacer agricultura ecológica en la ciudad.

Que teníamos

- **Terrenos baldíos ,tierras abandonadas y vacantes**
- **Personas desocupadas y sin esperanza-viviendo en villas miserias**
- **Equipo técnico con mucha experiencia , con coraje y con capacidad para contagiar el entusiasmo.**

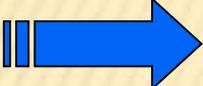
Desafíos

- **Convencer a las autoridades políticas**
- **Buscando con arte unir los distintos tiempos la urgencia de los desocupados , los tiempos políticos y los tiempos burocráticos .**



Motivar a toda la sociedad en el problema ambiental y de inclusión social.





(3) Fase de construcción agroecológica, de 1998 a 2001, donde se conecta la agricultura orgánica urbana de Rosario con diversas experiencias del resto de la provincia.



al contactar con los grupos de pequeños productores del norte santafesino, que venían siendo vinculados a esta experiencia por el CEPAR a través del Curso a distancia de Desarrollo Humano y Agroecológico,



En el mes de septiembre de 2001 se inicia un proceso de diálogo con el Secretario de Promoción Social de la Municipalidad con el fin de canalizar toda la experiencia del CEPAR en el tema de producción barrial urbana de alimentos, con el fin de instalar a la Agricultura Urbana como política pública

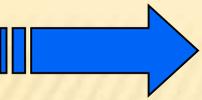
Las huertas en la crisis

- Espacio de contención de personas desocupadas.
- Miles de familias participaron en 700 huertas comunitarias en terrenos prestados.
- Inauguración de la primeras ferias
- Acceso por primera vez a verduras agroecológicas
- 2004 - Premio Naciones Unidas como uno de los diez mejores programas del mundo.



¿CÓMO SE TRABAJÓ?

- **Promoviendo el uso de los espacios vacíos de propiedad estatal.**
- **Asegurando la asesoría técnica, semillas e implementos agrícolas.**
- **Talleres participativos de sensibilización y capacitación huertera.**
- **Rescatando tradiciones agrícolas campesinas.**



(4) Fase de consolidación e institucionalización de la AU como política pública de 2002 -2008. se implementa el Programa de Agricultura Urbana (PAU)/ Secretaría de Promoción Social.

- **La AU como actividad permanente en el Plan Director de la Ciudad 2005**
 - Espacios públicos permanentes para la agricultura urbana.
 - Derecho al uso de la tierra y a la alimentación sana.
 - Jerarquización de la agricultura en la ciudad .
 - Nuevos Espacios públicos con Tenencia Segura del uso de la Tierra.



De las «usurpaciones» pacíficas a la tenencia segura del suelo.

SUELO POTENCIAL EN LA CIUDAD DE ROSARIO



La tierra más accesible para la AUP es la no construíble:

- Inundable
- Viales

Total: 1204 ha

 Terrenos vacantes privados	4262 ha
 Terrenos vacantes públicos	325 ha
 Terrenos futuros grandes parques	444 ha
 Terrenos laterales autopistas	392 ha
 Terrenos laterales ferroviarios	50 ha

EL MARCO LEGAL EVOLUCIONA PARALELAMENTE AL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA URBANA

Resoluciones, y otros acuerdos específicos para AU (comercialización, usufructo gratuito de tierras, calidad de los productos, entre otros)

Plan de ordenamiento territorial: recuperación de espacios públicos para las ferias, las agroindustrias sociales urbanas; los Parque Huerta.

Integración de la AU en la planificación de la ciudad.

Año 2004.

El Plan director propone la tipología Parque-Huerta como estrategia urbanística.

- Estos espacios integran actividades recreativas y productivas, sumando un plusvalor a la intervención en vacíos urbanos existentes.
- Pueden configurarse como “bandas de naturaleza” sobre los accesos viales a la ciudad, los bordes de los arroyos o sobre sistemas infraestructurales que presentan tierras vacantes en el interior del tejido urbanizado.

**ÁREAS PROGRAMADAS PARA AUP
PLAN DIRECTOR DE LA MUNICIPALIDAD**

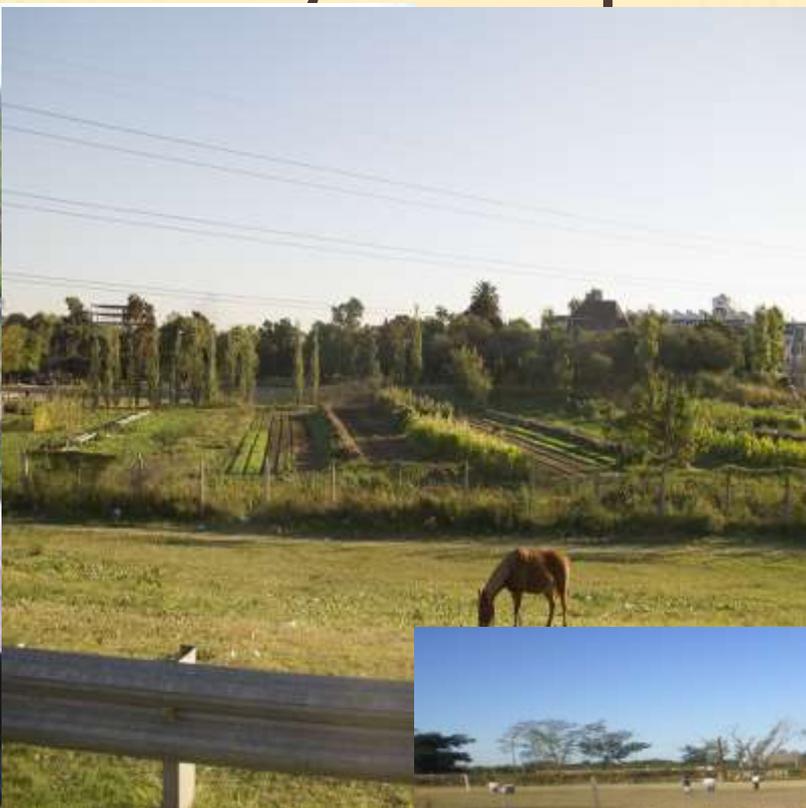


Los Parques Huertas

- Espacios que están destinados en forma permanente a la agricultura urbana
- Seguridad en el tiempo para el uso del suelo para huerteras-os
- Extensión Importante de la superficie para trabajar con un mayor número de familias
- Incorporación de especies arbóreas y arbustivas



Parques Huertas diseñados para la convivencia áreas de juego y deporte, de capacitación con sectores destinados a la horticultura, al cultivo de plantas medicinales, ornamentales y sus complementos productivos.





**PARQUE HUERTA LA
TABLADA**

PARQUE - HUERTA MOLINO BLANCO

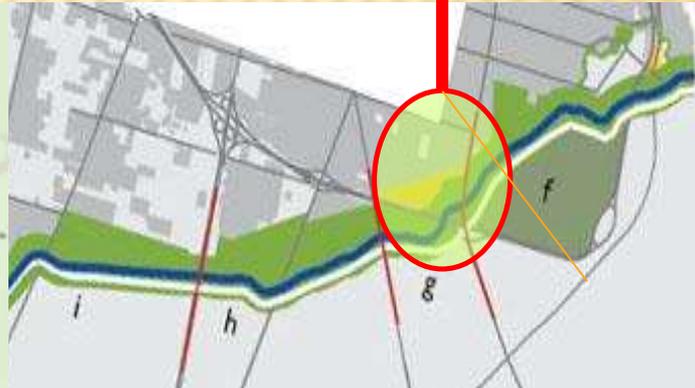
Borde de Arroyo Saladillo y Lateral Avenida Circunvalación



**Inauguración
2008**

P.U.R. 2007/2017 PLAN URBANO ROSARIO: ARROYO SALADILLO

El Parque Huerta Molino Blanco ha sido pensado entre todos los sectores involucrados, para integrar los distintos componentes del sistema productivo asociado con la Agricultura Urbana en la Ciudad de Rosario.



f- plan especial de recuperación de los bajos del saladillo,
g - remodelación integral del parque regional sur.
h = extensión

programada del parque, vinculado a políticas de preservación de las comunidades y adaptación del arroyo balneario los ángeles.
i = extensión programada del balneario los ángeles.



Consolidación de la participación ciudadana, la gestión institucional y la acción huertera en la ciudad Rosario: de 2008 a 2019.y continúa...

Este periodo se caracteriza por varias acciones orientadas a:

- (1) ampliar y diversificar los beneficiarios de la política pública y la generación de nuevas articulaciones sociales e institucionales;
- (2) crear y profundizar técnicas agroecológicas y prácticas adicionales de generación de ingresos para familias huerteras;
- (3) generar actividades para la visibilización y puesta en valor de los servicios ambientales de la AU.

En junio de 2017 se anuncia la puesta en marcha de un programa de:

PRODUCCIÓN SUSTENTABLE DE ALIMENTOS

"Queremos abastecer a nuestra gente y a los mercados más exigentes del mundo con alimentos de primera calidad", aseguró el gobernador Miguel Lifschitz.

DIFERENTES TIPOLOGÍAS ESPACIALES PARA

AU en Rosario LA AGRICULTURA URBANA 2018

72 hectáreas preservadas como espacios multifunción.

48 hectáreas protegidas como nuevas zonas verdes.

24 hectáreas en producción.

280 Huerteras-os producen y comercializan

600 Jóvenes Huerteras-os entrenándose

2400 Huerteras-os producen para el consumo familiar.

30 Mujeres que producen



● Tierra Inundable ● Tierra Estatal ● Tierra junto a las rutas ● Tierra junto a las vías

Principales logros del PAU.

Alcance territorial del PAU-MR:

- 40 has de cultivo, distribuidas en 7 Huertas Parques, 8 Huertas Comunitarias y 4 Corredores Verdes del Ferrocarril (Huerta), además de Huertas Hospitalarias, Escolares y Terapéuticas.
- 10 has proyectadas durante el periodo 2022-2023, distribuidas en 3 nuevos Parques Huerta.
- 75 hectáreas de reserva (Banco Municipal de Tierras para la Agricultura Urbana).
- 300 familias de horticultores producen para comercialización y 2.400 familias de horticultores producen para abastecimiento familiar.
- 5000 familias participan de talleres y capacitaciones de huerta urbana al año. El 65% del colectivo huertero está formado por mujeres.
- 400 jóvenes desarrollan huerta en procesos de formación laboral y programas de inclusión socio-productiva en espacios PAU.

Principales reconocimientos Internacionales.

- 2005. Premio Internacional de Dubai a las Buenas Prácticas para Mejorar las Condiciones de Vida.
- 2014 Rosario fue seleccionada entre las 10 ciudades con más desarrollo en la AU e incluida en la publicación: "Greener growing cities in Latin America and the Caribbean" (FAO, 2014, p. 80-89).
- 2021. Premio "Prize for Cities", otorgado por WRI Ross Center, que celebra y destaca el cambio urbano transformador en términos sociales y ambientales.

BREVE RECAPITULACIÓN FINAL

El curso seguido por la Agricultura Urbana rosarina, como proceso histórico, se inscribe en un marco político institucional que recoge y pone en evidencia la voz de las huerteras y huerteros que, articulados través de la acción sostenida con técnicos que acompañan, pugnan por mejorar las condiciones de vida en barrios periféricos de la ciudad con diferentes grados de vulnerabilidad social.

En este sentido, Boaventura de Sousa Santos (2009) denomina sociología de las ausencias y de las emergencias a una estrategia epistemológica que consiste en el rescate de subculturas que se resisten, elaboran alternativas y se enfrentan al capitalismo.

Eduardo Sevilla Guzmán (2014) introduce con acierto esta conceptualización a la teoría agroecológica como “Agroecología de las Emergencias para transformar en realidades socialmente productivas, las estrategias epistemológicas de devolver la visibilidad a aquello que está oculto”.

La visibilización de dichas conceptualizaciones que ponen en relieve el valor la política pública de inclusión llevada adelante por la Municipalidad de Rosario a través de estrategias socioproductivas consideramos que pueden operativizarse de la siguiente manera:

- Como comentamos en el curso del presente trabajo, el comienzo de la agricultura urbana se dio sin leyes, ni ordenanzas, ni regulaciones; existía un trabajo articulado en tres niveles de organización; equipo técnico, comisiones barriales y comisiones municipales que fue produciendo participación institucional y social; base para el desarrollo de la Agricultura Urbana. Fue así que mediante talleres participativos de sensibilización y capacitación huertera, se promovió el uso de los espacios vacíos de propiedad estatal, asegurando la asesoría técnica, semillas e implementos agrícolas a la vez que se fueron rescatando saberes y tradiciones agrícolas campesinas.
- Pensamos a la AU como procesos colectivos a escala familiar, comunitaria y local si no fuera así, su concepto quedaría reducido sólo al acceso o intercambio cercano en términos de insumos y productos.
- Decimos que su práctica se encuentra fuertemente vinculada a los grupos sociales involucrados; mujeres, hombres, niñez, tercera edad, situación y pertenencia social, entre otros.
- Articulamos conocimientos técnicos y saberes tradicionales, con el fin de promover la sostenibilidad ambiental y generar productos alimenticios saludables para el propio consumo y la comercialización, fortaleciendo el tejido social y promoviendo el diálogo de saberes como sostiene la Agroecología en sus bases sociales y científicas.

- Desde una interpretación agroecológica trabajamos con aquellos elementos que movilizan a la AU desde el cómo, el por qué y el para quién o quienes se trabaja; nos permite apoyar las iniciativas propias de todos los involucrados y estimular la participación como un derecho.
- Finalmente podemos decir que la política pública para la AU rosarina ha mostrado que:
 - La práctica, que en pequeños y diversos terrenos se puede producir alimentos aplicando técnicas agroecológicas para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas (apoyo nutricional y económico), de gran importancia en nuestro contexto urbano y rural.
 - Trasciende su condición de alternativa a un período de “crisis”, por tanto debe ser considerada como una “función urbana”, que contribuya al desarrollo de un nuevo modelo de ciudad.
 - Se fortalecen procesos organizativos en las comunidades y se genera participación ciudadana mediante el diálogo y el intercambio de experiencias. Según los contextos, genera momentos de esparcimiento y sosiego en unos estilos de vida cada vez más agitados.

- Se estimula el sentido de ciudadanía a través de la recuperación ambiental de los espacios colectivos y frente a la creciente demanda por consumir productos de calidad nutricional, se presenta como una oportunidad para la AU.
- Los beneficios vitales de la AU de Rosario, han mostrado estabilidad a largo plazo para fomentar, entre otras, asociaciones público-privadas, que estarían marcando en la actualidad una tendencia a seguir, como por ejemplo el último Parque Huerta inaugurado en diciembre de 2020, nombrado Parque Huerta Oeste.
- **Somos los ciudadanos en general (grupos campesinos e indígenas, productores locales urbanos y rurales, consumidores, entre otros) los beneficiarios directos en la gestión de estos espacios de acción social colectiva que se articulan como sujetos políticos en torno a propuestas territoriales de transformación social.**
- **Por todo lo expuesto, consideramos que éste no es un trabajo concluido, como todo proceso de construcción social, productivo y político es dinámico y seguirá dando sus frutos en la medida que sepamos reconocer: dónde estamos; qué queremos, para qué y con quienes trabajamos. Esto nos permite pensar al Estado como facilitador y articulador de estos procesos de desarrollo local donde los gobiernos locales aportan y canalizan recursos y donde la comunidad descubre y utiliza sus potencialidades.**

A lo largo de los años podemos aseverar que, a medida que fueron cambiando los liderazgos políticos de Rosario, el PAU-MR ha mantenido un fuerte apoyo de las sucesivas administraciones y de las organizaciones de la sociedad civil. Dicho de otra manera los beneficios vitales de la Agroecología Urbana de Rosario, han mostrado estabilidad a largo plazo para fomentar, entre otras, asociaciones público-privadas, que estarían marcando en la actualidad una tendencia a seguir, como por ejemplo el último Parque Huerta inaugurado en diciembre de 2020, nombrado Parque Huerta Oeste. **Frente a la gran demanda de tierras en los últimos dos años el PAU-MR, tiene planificado, bajo la articulación (público-privada) poner en funcionamiento tres nuevos Parques Huerta en el periodo 2022-2023.**

Somos los ciudadanos en general (grupos campesinos e indígenas, productores locales urbanos y rurales, consumidores, entre otros) los beneficiarios directos en la gestión de estos espacios de acción social colectiva que se articulan como sujetos políticos en torno a propuestas territoriales de transformación social.

Por todo lo expuesto, consideramos que éste no es un trabajo concluido, como todo proceso de construcción social, productivo y político es dinámico y seguirá dando sus frutos en la medida que sepamos reconocer: dónde estamos; qué queremos, para qué y con quienes trabajamos. Esto nos permite pensar al Estado como facilitador y articulador de estos procesos de desarrollo local donde los gobiernos locales aportan y canalizan recursos y donde la comunidad descubre y utiliza sus potencialidades.

Desafíos y agenda futura

Construir un sistema alimentario regional

Romper con la transmisión intergeneracional de las desigualdades

Impulsar la Soberanía Alimentaria

Potenciar la innovación técnico-productiva





Hacia la transformación
Un proceso que no tiene vuelta atrás

Articulación en redes

2001/02



1998/99



**¡MUCHAS GRACIAS!
Antonio, Javier y Graciela**